

УДК 343

Л.А. Можайская

кандидат юридических наук, доцент

доцент кафедры уголовного права

Уральский государственный юридический университет

г. Екатеринбург, Российская Федерация

E-mail: seagull2@list.ru

**КВАЛИФИКАЦИЯ ДЕЙСТВИЙ С ПОДЛОЖНЫМИ
ДОКУМЕНТАМИ, ПРЕДУСМОТРЕННЫМИ СТАТЬЕЙ 170.2 УК
РФ: КОНКУРЕНЦИЯ НОРМ ИЛИ СОВОКУПНОСТЬ
ПРЕСТУПЛЕНИЙ**

Аннотация: в статье проанализированы и предложены правила уголовно-правовой квалификации преступной фальсификации официальных документов,готавливаемых и представляемых в Единый государственный реестр недвижимости для постановки на Государственный кадастровый учет недвижимого имущества и для Государственной регистрации прав на недвижимое имущество. По мнению автора, указанную проблему, возможно решить посредством соотношения и анализа всей совокупности признаков «официального

документа», как предмета преступлений, предусмотренных ст. ст. 327 и 170.2 УК РФ.

Ключевые слова: уголовно-правовая квалификация, официальный документ, государственный кадастровый учет недвижимого имущества, государственная регистрация прав на недвижимое имущество.

В уголовном законодательстве России существует несколько составов преступлений, которые в качестве предметов, подвергаемых фальсификации, подлогу, внесению заведомо ложных сведений, предусматривают определенные *официальные документы*¹. К одним из таких относятся составы преступлений предусмотренные ст. 327 УК РФ, а также норма, предусмотренная ст. 170.2 УК РФ. Её предметом являются межевой план, технический план, акт обследования, проект межевания земельного участка или земельных участков либо карта-план территории, и иные документы, на основании которых были подготовлены. А предметом состава преступления, предусмотренного ст. 327 УК РФ – «иной официальный документ, предоставляющий права или освобождающий от обязанностей» (ч. 1 ст. 327 УК РФ).

¹ Здесь и далее курсивом выделено мной – Л.А. Можайской.

В связи с наличием этих норм в УК РФ, возникает несколько проблем:

во-первых, как соотносятся предметы преступлений, предусмотренных ст. 327 и ст. 170.2 УК РФ в том смысле, насколько предметы, предусмотренные ст. 170.2 УК РФ, являются *официальными* и *предоставляющими права и освобождающими от обязанностей*,

во-вторых, в связи с этим возникает проблема правильной уголовно-правовой квалификации действий с ними – по правилам конкуренции норм, предусмотренным ч. 3 ст. 17 УК РФ (общей нормы – ст. 327 УК РФ и специальной – ст. 170.2 УК РФ) или по совокупности преступлений (ч. 1 и 2 ст. 17 УК РФ).

Для решения вопроса о правильной уголовно-правовой квалификации, необходимо, прежде всего, установить, в какой степени совпадают или отличаются признаки предметов преступлений, предусмотренных ст. ст. 327 и 170.2 УК РФ. Иначе говоря, являются ли документы, предусмотренные ст. 170.2 УК РФ, во-первых, *официальными*, и, во-вторых, *предоставляющими права и освобождающими от обязанностей (ст. 327 УК РФ)?*

Статьей 170. 2 УК РФ предусмотрено две группы документов, в которые вносятся заведомо ложные сведения. К первой – относятся межевой план, технический план, акт обследования, карта-план территории, проект межевания земельного участка или земельных участков, ко второй – документы, *на основании* которых были подготовлены межевой план, технический план, акт обследования, карта-план территории, проект межевания земельного участка или

земельных участков. Такие документы, после внесения в них ложных сведений, становятся подложными, фиктивными.

Рассматривая признак «официальности» документов, как предметов ряда преступлений (ст.ст. 292, 324, 325 и 326 УК РФ), следует отметить, что в монографии Н.А. Егиазаряна «Преступления против порядка управления в уголовном праве Армении и России (сравнительно-правовое исследование)»¹ сказано о том, что к сожалению, российское законодательство не дает определения термина "официальный документ" и производных от него словосочетаний, имеющих уголовно-правовое значение². В указанной работе приводится понятие «официального документа». Прежде всего, к таковым относятся «...документ, за которым государство в установленном законом или иным нормативным актом порядке признает юридическое значение. Он может подтверждать или отрицать событие или факт, относящийся к прошлому, настоящему или будущему; выдаваться государственными или негосударственными органами либо адресоваться им. Официальность документа означает, что он имеет все необходимые реквизиты и подписан уполномоченным лицом»³.

Обладают ли такими свойствами документы, предусмотренные ст. 170.2 УК РФ – межевой план, технический план, акт обследования,

¹ Егиазарян Н.А. Преступления против порядка управления в уголовном праве Армении и России (сравнительно-правовое исследование): Монография // отв. ред. А.И. Чучаев [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

² Автор не рассматривает в указанной статье проблемы толкования признака «официальности» документа в уголовно-правовой литературе.

³ Егиазарян Н.А. Указ. Соч. // СПС «КонсультантПлюс».

проект межевания земельного участка или земельных участков, карта-план территории или документы, *на основании которых они подготовлены?*

Для того, чтобы ответить на этот вопрос, необходимо исследовать нормы федеральных законов от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости"¹, от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"², от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ³. В них установлены требования ко всем документам, предусмотренным ст. 170.2 УК РФ (ст. 21, 22, 23, 24, 24.1 ФЗ № 218, ст. 13.1 ФЗ № 101). Они предусматривают субъекта, осуществляющего такую деятельность на законном основании, требования к нему и к его деятельности, форме и содержанию этих документов.

Деятельность лица, который является субъектом преступления, предусмотренного ст. 170.2 УК РФ, а именно, кадастрового инженера согласно закону является *кадастровой*. Кадастровой деятельностью являются (п. 4 ст. 1 ФЗ о кадастровой деятельности) выполнение работ в отношении недвижимого имущества в соответствии с установленными федеральным законом требованиями, в результате

¹ Федеральный закон Российской Федерации от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2015 г. – № 29 (часть I). – Ст. 4344 (в дальнейшем – ФЗ № 218).

² Федеральный закон Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002 г. – № 30. – Ст. 3018; (далее – ФЗ № 101).

³ Федеральный закон Российской Федерации от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 31. – Ст. 4017 (далее – ФЗ о кадастровой деятельности).

которых обеспечивается *подготовка документов*, содержащих необходимые для осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества сведения о таком недвижимом имуществе, и оказание услуг в установленных федеральным законом случаях. *Специальным* правом на осуществление *кадастровой деятельности* обладает *кадастровый инженер* (п. 4 ст. 1 ФЗ о кадастровой деятельности).

Кадастровым инженером является физическое лицо, являющееся членом саморегулируемой организации кадастровых инженеров (п. 1 ст. 29 ФЗ о кадастровой деятельности). В качестве формы организации своей кадастровой деятельности кадастровый инженер может быть либо индивидуальным предпринимателем, либо работником юридического лица на основании трудового договора с ним (п. 1 ст. ст. 31, 32, 33 ФЗ о кадастровой деятельности). Кадастровые работы выполняются на основании договора подряда на выполнение кадастровых работ или могут быть выполнены на основании определения суда (п. 1, 2 ст. 35 ФЗ о кадастровой деятельности).

Результатом кадастровых работ кадастрового инженера является межевой план, технический план или акт обследования. Что же касается такого документа как карта-план территории (п.1 ст. 24.1 ФЗ № 218), то она подготавливается в результате выполнения *комплексных* кадастровых работ.

Второй группой документов, предусмотренных ст. 170.2 УК РФ, т.е. таких, *на основании которых подготавливаются* межевой план, технический план, акт обследования, карта-план территории, проект

межевания, могут быть: документация, предоставленная кадастровому инженеру заказчиком кадастровых работ или юридическим лицом (указанным в ст. 33 ФЗ о кадастровой деятельности), и необходимая для выполнения соответствующих работ, акт согласования местоположения границ земельных участков, подготовленный в ходе выполнения кадастровых работ (п.п.1 и п.п. 9 п. 1 ст. 29.1 ФЗ о кадастровой деятельности), решение общего собрания участников долевой собственности о выделе в счет земельной доли или земельных долей (п. 2 ст. 13 ФЗ № 101), согласие в письменной форме землепользователей, землевладельцев, арендаторов, залогодержателей исходных земельных участков на образование земельных участков (п. 4 ст. 11.2 Земельного кодекса РФ), проектная документация лесных участков, утвержденная схема расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, которая предусмотрена ст. 11.10 Земельного кодекса РФ (п.п. 2 и 3 п. 1 ст. 11.3 Земельного кодекса РФ), схема расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, которые предлагается образовать и (или) изменить (п.п. 1 п. 7 ст. 11.4 Земельного кодекса) и ряд иных документов, непосредственно не предусмотренных нормами законодательства и подзаконных актов о кадастровом учете и государственной регистрации недвижимого имущества, но влекущих постановку объекта недвижимости на учет и его последующую государственную регистрацию. Поскольку последняя группа документов (т.е. тех, *на основании которых подготавливаются* межевой план, технический план, акт

обследования, карта-план территории, проект межевания), не составляется непосредственно кадастровым инженером, а лишь *предоставляются* ему лицами, указанными в п.п.1 и п.п. 9 п. 1 ст. 29.1, ст. 33 ФЗ о кадастровой деятельности, п. 2 ст. 13 ФЗ № 101, п. 4 ст. 11.2, п.п. 2 и 3 п. 1 ст. 11.3, п.п. 1 п. 7 ст. 11.4 ст. 11.10 Земельного кодекса РФ, то возникает вопрос об ответственности кадастрового инженера за « внесение» в эту группу документов заведомо ложных сведений. В ст. 29.2 ФЗ № 221, которая прямо называет основания (условия) ответственности кадастрового инженера, сказано, что он *при наличии вины* несет ответственность ... в том числе за *недостоверность сведений* межевого плана, технического плана, акта обследования или карты-плана территории, на основании которых в Единый государственный реестр недвижимости вносятся сведения об объектах недвижимости и которые подготовлены таким кадастровым инженером. Ответственности кадастрового инженера за *недостоверность сведений*, подготовленных и подписанных *иными лицами*, норма, предусмотренная ст. 29.2 ФЗ № 221, не предусматривает. Если предположить, что он каким-либо образом, *подтвержденным документально*, участвовал в составлении этих документов, тогда он – исполнитель данного преступления. Если же документальное подтверждение такого участия отсутствует, то кадастровый инженер не сможет быть привлечен к уголовной ответственности за подлог этих документов в качестве исполнителя – специального субъекта состава преступления, предусмотренного ст. 170.2 УК РФ. Тем не менее, статьей 170.2 УК РФ не может

предполагаться уголовная ответственность кадастрового инженера за сведения, которые он не составлял, не подготавливал, не подписывал. Следовательно, по нашему мнению, ответственность кадастрового инженера за «подлог документов, на основании которых были подготовлены межевой план, технический план, акт обследования, проект межевания земельного участка или земельных участков либо карта-план территории» следует исключить из нормы, предусмотренной с. 170.2 УК РФ.

Каково назначение документов, составляемых кадастровым инженером? Согласно ст. 21 ФЗ № 218 все они – межевой план, технический план, акт обследования, проект межевания земельного участка или земельных участков, карта-план территории – должны быть представлены для осуществления государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав. Общие (одинаковые) требования к ним (за исключением проекта межевания) заключаются в том, что они должны содержать описание объекта недвижимого имущества, вид регистрируемого права, в установленных законодательством Российской Федерации случаях, быть нотариально удостоверены, заверены печатями, иметь надлежащие подписи сторон или определенных законодательством Российской Федерации должностных лиц.

Специальные требования установлены к проекту межевания Федеральным законом № 101 "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения " (ст. 13.1) и приказом

Министерства экономического развития РФ от 3 августа 2011 г. № 388 «Требования к проекту межевания земельных участков»¹.

Чтобы установить юридическое значение данного документа, следует выяснить, в каких случаях и для чего составляется проект межевания земельного участка? Нормой, предусмотренной ст. 13 ФЗ № 101, установлены следующие правила *образования* земельного участка *из земельного участка, находящегося в долевой собственности*: земельный участок образуется *путем выдела* в счет земельной доли или земельных долей на основании *решения общего собрания* участников долевой собственности *или путем выдела* земельного участка (в порядке, установленном п. 4-6 ст. 13) . На основании *решения общего собрания* участников долевой собственности земельный участок может быть образован в случае, если данным решением утверждены *проект межевания земельных участков*, перечень собственников образуемых земельных участков и размер их долей в праве общей собственности на образуемые земельные участки. И только в том случае, когда решение общего собрания участников долевой собственности *отсутствует*, *собственник* земельной доли или земельных долей *для выдела* земельного участка в счет земельной доли или земельных долей заключает договор с кадастровым инженером, который *подготавливает проект межевания земельного участка* для выдела

¹ Российская газета. – 2011. – 23 сентября (№ 213) (далее – Приказ Минэкономразвития РФ № 388).

земельного участка в счет земельной доли или земельных долей (п. 4 ст. 13 ФЗ № 101).

Таким образом, независимо от способа образования земельного участка – путем выдела *на основании решения общего собрания* участников долевой собственности *или* путем выдела земельного участка *при отсутствии такого решения* – кадастровым инженером *должен быть подготовлен проект межевания земельных участков* (п. 3 и 4 ст. 13 ФЗ № 101).

Каковы же требования, предъявляемые законодательством к этому документу? Проект межевания земельного участка должен содержать сведения о земельных участках, выделяемых в счет земельных *долей, находящихся в муниципальной собственности* (при их наличии), и о земельном участке или земельных участках, право общей собственности на которые сохраняется или возникает.

С какого момента подготовленный кадастровым инженером документ приобретает свою юридическую «жизнь»? Не с того момента, когда он *подготовлен* кадастровым инженером, а тогда, когда *утвержден* решением *общего собрания* участников долевой собственности. Если же такое решение общего собрания участников долевой собственности отсутствует (п. 4 ст. 13 ФЗ № 101), то проект межевания *утверждается* решением *собственника земельной доли или земельных долей* (п. 2 и 5 ст. 13.1 ФЗ № 101, п. 3 Приказа Минэкономразвития РФ № 388).

Если проект межевания *подлежит утверждению общим собранием* участников долевой собственности, то при его подготовке

кадастровый инженер обеспечивает правообладателям возможность ознакомиться с этим проектом *до его утверждения* и представить предложения о его доработке (п. 6 ст. 13.1 ФЗ № 101). Принятое общим собранием решение оформляется *протоколом, который подписывается председателем, секретарем общего собрания, уполномоченным должностным лицом органа местного самоуправления поселения или городского округа* по месту расположения земельного участка, находящегося в общей долевой собственности, присутствовавшим на общем собрании (п. 11 ст. 14.1 ФЗ № 101).

Какие же документы, из перечисленных в ст. 170.2 УК РФ, должны быть подписаны (скреплены подписью) кадастрового инженера?

Усиленной квалифицированной электронной подписью¹ кадастрового инженера (п. 12 ст.22, п. 12 ст. 24, п. 12 ст. 23, п. 5 ст. 24.1 ФЗ № 218) подписываются *межевой план, технический план, акт обследования, карта-план территории*, и затем они представляются в орган регистрации прав в форме *электронных документов*. Действия кадастрового инженера в отношении *проекта межевания земельного участка*, которые придают этому документу свойство (или признак) официальности, заключаются, помимо прочего и в том, что, согласно раздела II «Общие требования к Проекту межевания» Приказа Минэкономразвития № 388, проект межевания должен быть *скреплен*

¹ Федеральный закон Российской Федерации от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 15. – Ст. 2036.

подписью и оттиском печати кадастрового инженера, которые проставляются на титульном листе Проекта межевания, на Проектном плане и на обороте последнего листа Проекта межевания (п. 12 Приказа Минэкономразвития РФ № 388). Следовательно, проект межевания, подготовленный для утверждения общим собранием участников долевой собственности или при отсутствии решения общего собрания, должен соответствовать одним и тем же требованиям.

Таким образом, все документы, в которые вносятся заведомо ложные сведения при совершении преступления, предусмотренного ст. 170.2 УК РФ, обладают свойством (признаком) официального документа, поскольку имеют реквизиты, установленные федеральным законодательством. К ним относятся: состав сведений документа, его форма (электронная или бумажный носитель¹, специфика подписи кадастрового инженера и требования к ней, а также к месту нахождения подписи в самом документе, оттиск печати кадастрового инженера. Причем каждый из документов, предусмотренных ст. 170.2 УК РФ, имеет строгий количественный набор реквизитов, установленных федеральным законодательством.

Обладают ли обе группы документов, указанных в ст. 170.2 УК РФ, свойством «предоставлять права или освобождать от обязанностей»?

¹ п. 2 ст.22, п. 2 ст. 23, п. 12 и 13 ст. 24, п. 5 ст. 24.1 ФЗ от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ // СПС «Гарант».

Для этого следует установить, каково предназначение документов, составляемых кадастровым инженером (в ст. 170.2 УК РФ), в какой государственный орган они представляются, и с какой целью.

Название одной из норм ФЗ № 218 (ст. 21) *непосредственно* отвечает на вопрос о том, каково предназначение документов, подготавливаемых *кадастровым инженером* – «Требования к документам, представляемым *для осуществления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав*».

В свою очередь, государственный кадастровый *учет и государственная регистрация прав* (п. 1 ст. 14 ФЗ № 218) осуществляются на основании заявления *и документов, поступивших* в орган регистрации прав. О каких документах идет речь? О тех, которые *подготовлены* в результате кадастровых работ (ст. ст. 37, 42.4 ФЗ от 24.07.2007 г. № 221, а также п.п. 7 п. 2 ст. 14 ФЗ № 218), осуществляемых кадастровым инженером: *межевой план, технический план или акт обследования*, а также *подготовка* карты-плана территории, выполненная в результате комплексных кадастровых работ в соответствии с ФЗ № 221 и ФЗ № 218. Сведения, полученные в результате составления и подготовки указанных документов, вносятся в государственный кадастровый учет недвижимого имущества, подлежащего такому учету (п.1 и 7 ст. 1 ФЗ № 218) и подлежат государственной регистрации прав на недвижимое имущество (п. 3 ст. 1 ФЗ № 218).

Предоставляют ли указанные документы какие-либо права на недвижимость и могут ли они, согласно, ФЗ № 218 вообще содержать

в себе указание хотя бы на возможность (в дальнейшем) регистрации таких прав?

Обратимся вновь к нормам статей 22,23,24,24.1 ФЗ № 218. В них указано, что межевой план – это документ о соответствующем земельном участке, в котором воспроизведены определенные сведения, внесенные в Единый государственный реестр недвижимости, и указаны сведения об образуемых земельном участке или земельных участках, либо о части или частях земельного участка, либо новые необходимые для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведения о земельном участке или земельных участках (п.1 ст. 22 ФЗ № 218). Причем это такие сведениям, в результате которых обеспечивается *подготовка* документов для представления в орган регистрации прав заявления о государственном кадастровом учете земельного участка или земельных участков (см. п.п. 1-3 п. 2 ст. 22 ФЗ № 218).

Технический план-документ, в котором воспроизведены определенные сведения, внесенные в Единый государственный реестр недвижимости, и указаны сведения о здании, сооружении, помещении, машино-месте, объекте незавершенного строительства или едином недвижимом комплексе, *необходимые для государственного кадастрового учета* такого объекта недвижимости, а также сведения о части или частях здания, сооружения, помещения, единого недвижимого комплекса либо новые необходимые для *внесения в Единый государственный реестр недвижимости* сведения об

объектах недвижимости, которым присвоены кадастровые номера (п.1 ст. 24 ФЗ № 218).

Акт обследования – документ, в котором кадастровый инженер подтверждает *прекращение существования* здания, сооружения или объекта незавершенного строительства в связи с гибелью или уничтожением такого объекта недвижимости либо прекращение существования помещения, машино-места в связи с гибелью или уничтожением здания или сооружения, в которых они были расположены, гибелью или уничтожением части здания или сооружения, в пределах которой такое помещение или такое машино-место было расположено (п. 1 ст. 23 ФЗ № 218).

Карта-план территории подготовлена *в результате выполнения комплексных кадастровых работ*, она содержит необходимые для государственного кадастрового учета сведения о земельных участках, зданиях, сооружениях, объектах незавершенного строительства, расположенных в границах территории выполнения комплексных кадастровых работ.

Таким образом, никаких прав на объекты недвижимости, исходя из буквального текста норм ФЗ № 221, указанные документы не устанавливают, и их основная цель – *подготовить указанные документы (сведения) для внесения их для Государственного кадастрового учета недвижимого имущества и для Государственной регистрации прав на него*. Это означает, что предмет преступления, предусмотренный ст. 170.2 УК РФ не обладает таким признаком официального документа как «предоставление прав и освобождение

от обязанностей», который предусмотрен ст. 327 УК РФ. С позиции уголовно-правовой квалификации это означает лишь то, что совершение данных преступлений не может быть квалифицировано по правилам совокупности преступлений (ч. 1 ст. 17 УК РФ).

Закон № 218 обращает внимание на то обстоятельство, что если представленные документы *не являются подлинными или сведения, содержащиеся в них, недостоверны*, то осуществление государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав может быть приостановлено по решению государственного регистратора прав в случае (п.п.6 п. 1 ст. 26 ФЗ № 218).

Но так как ФЗ № 218 все же называется законом «О государственной регистрации недвижимости», то, следовательно, должен и содержит указание на предмет своего регулирования (ст. 1). К нему, в том числе, относятся отношения, возникающие в связи с осуществлением на территории Российской Федерации государственной регистрации *прав на недвижимое имущество и сделок с ним*, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной регистрации. В чем заключено юридическое значение государственной регистрации прав на недвижимое имущество? Это, согласно п. 4 ст. 1 ФЗ № 218, юридический акт признания и подтверждения возникновения, изменения, перехода, прекращения *права* определенного лица *на недвижимое имущество или ограничения такого права* и обременения недвижимого имущества.

О регистрации каких прав идет речь в данном законе? Согласно п. 6 ст. 1 ФЗ № 218 , государственной регистрации подлежат *право собственности и другие вещные права на недвижимое имущество и сделки с ним в соответствии со ст.ст. 130, 131, 132, 133.1 и 164 Гражданского кодекса РФ*. В случаях, установленных федеральным законом, государственной регистрации подлежат возникающие, в том числе на основании договора, либо акта органа государственной власти, либо акта органа местного самоуправления, ограничения прав и обременения недвижимого имущества, в частности *сервитут, ипотека, доверительное управление, аренда, наем жилого помещения*.

Возникновение или переход прав на недвижимое имущество *удостоверяется выпиской* из Единого государственного реестра недвижимости (п. 1 ст. 28 ФЗ № 218). И только *с момента выдачи такой выписки* можно говорить о том, что лицо обладает соответствующим правом. Следовательно, документы, предусмотренные ст. 170.2 УК РФ, в процессе их подготовки и даже предоставления в государственный кадастр или Единый государственный реестр недвижимости, *не обладают* свойством *предоставлять права*, а содержат лишь *сведения* об объектах недвижимости.

Таким образом, действия по внесению заведомо ложных сведений в указанные документы, по нашему мнению, не могут быть квалифицированы по правилам совокупности преступлений (ни реальной, ни идеальной), поскольку указанные официальные документы не содержат признака «предоставления прав и

освобождения от обязанностей». Соответственно, содеянное с ними должно быть квалифицировано по правилам конкуренции норм – общей (ст. 327 УК РФ) и специальной (ст. 170.2 УК РФ).

Кроме того, момент *возникновения или перехода* прав на недвижимое имущество, *удостоверяемый выпиской* из Единого государственного реестра недвижимости (п. 1 ст. 28 ФЗ № 218), свидетельствует, по нашему мнению о том, что общественная опасность преступления, предусмотренного ст. 170.2 УК РФ, не возникает в процессе их создания, т.е. на стадии подготовки для внесения подложных документов для постановки на государственный кадастровый учет или государственную регистрацию прав на недвижимое имущество, а лишь только *после* государственной регистрации прав, осуществленной на основании *межевого плана, технического плана, акта обследования, карты-плана* территории. Об этом обстоятельстве косвенно гласит норма об ответственности кадастрового инженера (ст. 29.2 ФЗ о кадастровой деятельности), в которой предусмотрено, что он несет ответственность за несоблюдение требований ФЗ о кадастровой деятельности, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области кадастровых отношений, в том числе за *недостоверность сведений межевого плана, технического плана, акта обследования или карты-плана территории, на основании которых* в Единый государственный реестр недвижимости *вносятся сведения* об объектах недвижимости и которые подготовлены таким кадастровым инженером.

В связи с этим, как нам представляется, название нормы и *деяние* (*действие*), совершаемое *кадастровым инженером* и предусмотренное ч. 1 ст. 170.2 УК РФ, должны быть изложены таким образом, чтобы конкретизировать его общественную опасность применительно к сфере отношений, охраняемых ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

Анализ признаков официальных документов, предусмотренных ст. 327 и 170.2 УК РФ, позволяет сделать ряд выводов.

1. Документы, в которые вносятся заведомо ложные сведения при совершении преступления, предусмотренного ст. 170.2 УК РФ, обладают свойством (признаком) официального документа, поскольку имеют совокупность реквизитов, установленных федеральным законодательством: состав сведений документа, его форма (электронная или бумажный носитель), специфика подписи кадастрового инженера и требования к ней, место нахождения подписи в самом документе, наличие оттиска печати кадастрового инженера в предусмотренных законом случаях.

2. При этом документы, являющиеся предметом преступления, предусмотренного ст. 170.2 УК РФ, не обладают, в силу федерального законодательства, таким признаком официального документа как «предоставлять права и освобождать от обязанностей», который предусмотрен ст. 327 УК РФ.

3. Исключить из нормы, предусмотренной ст. 170.2 УК РФ, ответственность кадастрового инженера за «подлог документов, *на основании которых были подготовлены* межевой план, технический

план, акт обследования, проект межевания земельного участка или земельных участков либо карта-план территории», в связи с тем, что он не участвует в их подготовке и подписании.

4. Соотношение признаков предметов преступлений, предусмотренных ст. ст. 327 и 170.2 УК РФ по их содержанию, по мнению автора, позволяет сделать вывод о том, что совершение данных преступлений должно быть квалифицировано по правилам конкуренции уголовно-правовых норм (ч. 3 ст. 17 УК РФ), а именно, по ст. 170.2 УК РФ, если в межевой и (или) технический план, акт обследования, проект межевания земельного участка либо карта-план территории, которые подготовлены и представлены в Единый государственный реестр недвижимости для постановки на учет в государственном кадастре недвижимости или для Государственной регистрации прав на недвижимое имущество, вносятся заведомо ложные сведения.

5. Для конкретизации общественной опасности деяния, направленного на внесение в Государственный кадастровый учет недвижимого имущества и государственную регистрацию недвижимости, заведомо ложных сведений – официальных документов в виде межевого и (или) технического плана, акта обследования, проекта межевания земельного участка либо карты-план территории автором предлагается новое название и редакция ч. 1 ст. 170.2 УК РФ:

«Статья 170.2. Государственный кадастровый учет и государственная регистрация прав на недвижимое имущество, подлежащее такой регистрации, осуществленные на основании

заведомо ложных сведений, внесенных в межевой план, технический план, акт обследования, проект межевания земельного участка или земельных участков либо карту-план территории

1. Внесение кадастровым инженером заведомо ложных сведений о межевом плане, техническом плане, акте обследования, проекте межевания земельного участка либо карте-плана территории в Единый государственный реестр недвижимости для постановки на учет в Государственном кадастре недвижимости, если это деяние повлекло государственную регистрацию объекта недвижимости и причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству, – ».

L.A . Mozhayskaya

candidate of law, associate professor

associate professor of department of criminal law

Ural State Law University

Yekaterinburg, Russian Federation

E-mail: seagull2@list.ru

**QUALIFICATION ACTIONS WITH FRAUDULENT
DOCUMENTS PROVIDED BY ST. 170.2 OF THE CRIMINAL
CODE, COMPETITION RULES OR SET OF CRIMES**

Abstract

The article analyses and proposed rules of criminal-legal qualification of the criminal falsification of official documents produced and submitted to the Unified state register of real estate for the production on State cadastral registration of immovable property and State registration of rights to immovable property. According to the author, this problem can be solved by ratio and analysis of the totality of the signs of "official document" as the subject of the crimes specified in articles 327 and 170.2 of the criminal code.

Keywords

Criminal law definition, official document, State cadastral registration of immovable property, State registration of rights to immovable property.