

---

УДК 343.9

**Д.А. Данилов**

преподаватель кафедры ОРД ОВД

кандидат юридических наук

Орловский юридический институт

МВД России имени В.В. Лукьянова

г. Орел, Российская Федерация

E-mail: sirius37@mail.ru

## **К ВОПРОСУ О ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

### **Аннотация**

В статье проведен анализ действующего законодательства и ведомственных нормативно-правовых актов по предупреждению преступлений органами внутренних дел.

### **Ключевые слова**

Предупреждение преступлений органами внутренних дел, уровень преступности, профилактика преступлений, предотвращение преступлений.

На современном этапе борьбы с преступностью актуальной задачей органов внутренних дел в борьбе с преступностью является постоянное сдерживание ее роста<sup>1</sup>.

Предупреждение преступности буквально означает предохранение людей, общества, государства от преступлений. Исторические корни данного вида социальной практики уходят далеко в глубь веков: с появлением первых уголовно-правовых запретов и преступлений как деяний, совершаемых вопреки им, стали действовать меры не только карательного, но и предупредительного противодействия им<sup>2</sup>.

Следует особо подчеркнуть, что в ст. 2 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» указываются такие задачи как выявление, предупреждение преступлений, установление лиц, их подготавливающих<sup>3</sup>. В органах внутренних дел как субъекте ОРД ведущая роль при решении этих задач возлагается на оперативные подразделения полиции, в том числе и на подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции. Являясь субъектами оперативно-розыскной деятельности, они имеют в своем арсенале набор специфических сил, средств и методов, позволяющих на более ранней стадии, нежели другие подразделения ОВД, выявить лиц, замышляющих, подготавливающих или покушающихся на совершение преступления, и принять меры оперативно-розыскного характера по недопущению его совершения. Однако, потенциал

---

<sup>1</sup> Гаврилов Б.Я. Организованная преступность и ее предупреждение в наиболее криминализованных отраслях российской экономики // Проблемы социальной и криминологической профилактики в современной России. Вып. 1. М., 2002. С. 124-133; Мордовец А.П. О состоянии и мерах борьбы с организованной преступностью в Российской Федерации // Оперативно-розыскная работа. № 1. 1999. С. 2-22.

<sup>2</sup> Алексеев А.И. Криминология. Курс лекций. М., 2001. С. 113.

<sup>3</sup> Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995.

оперативно-розыскного предупреждения преступлений используется крайне недостаточно. Главная причина, как представляется, состоит в том, что провозглашенная в ст. 2 ФЗ об ОРД задача предупреждения преступлений во многом остается декларативной. Оперативно-розыскное предупреждение преступлений, как и сбор профилактически значимой информации, осуществляется как бы попутно, наряду с решением главной задачи оперативных подразделений – выявлением и раскрытием преступлений. Ни специализированных подразделений, ни специально выделенных сотрудников оперативных подразделений, которые занимались бы исключительно профилактической деятельностью сегодня, нет. При таком подходе к организации оперативно-розыскной профилактики преступлений едва ли можно рассчитывать на достижение серьезных результатов борьбы с преступностью, на ее реальное снижение.

Как уже было отмечено, одним из направлений предупреждения преступлений указанными оперативными подразделениями органов внутренних дел является выявление обстоятельств, способствующих совершению преступлений<sup>1</sup>.

Основная трудность, на которую наталкиваются при выявлении таких обстоятельств, связана, на наш взгляд, с тем, что в процессе повседневной оперативной работы их сложно установить и тем более четко сформулировать. Общее представление о них можно сделать лишь на основе материалов уголовных дел.

В своих исследованиях мы обратили внимание на то, что в

---

<sup>1</sup> Сафин Ф.Ю. Теоретические и методологические проблемы предупреждения корыстной преступности несовершеннолетних: дис. ...докт. юрид. наук. Спб., 2003. С. 82; Шестаков Д.А. Криминология. Преступность как свойство общества. Спб., 2001. С. 112-113.

Российской Федерации отсутствует законодательная база предупреждения правонарушений. В этой сфере нет базового Федерального закона. Однако, Президентом Российской Федерации В.В. Путиным было сказано следующее: «На повестке дня и развитие государственной системы профилактики правонарушений. В ближайшее время в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации должен поступить проект закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», в котором закреплены базовые подходы к организации профилактики, уточнена компетенция всех субъектов профилактической деятельности. Одобрение проекта станет фактическим завершением создания полноценной нормативной правовой базы в этой сфере».

На наш взгляд, можно утверждать, что на основе такой законодательной базы будут созданы ведомственные нормативные акты в сфере предупреждения преступлений, в которых должен быть учтен имеющийся положительный отечественный опыт и наработанная к сегодняшнему дню научно-исследовательская база по вопросам оперативно-розыскной профилактики.

В частности, представляется необходимым разработка и внедрение Инструкции по основам организации и тактики предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции. Такая Инструкция должна четко определить направления оперативно-розыскной профилактики преступлений. К таким направлениям, на наш взгляд, следует отнести:

- выявление причин и условий совершения преступлений на конкретных объектах (отраслях, территориях);

- участие в подготовке (совместно со следственным аппаратом) соответствующих Представлений в компетентные органы, способные принять реальные меры по устранению обстоятельств, способствующих совершению преступлений и других нарушений закона (ст. 158 УПК РФ п. 2 и 6).

**D.A. Danilov**

Lecturer of the Operational Search Activity  
of Internal Affairs Agencies Department

candidate of law

Orel Law Institute of Ministry of Internal Affairs

named after V.V. Lukjanov

Orel, Russian Federation

E-mail: sirius37@mail.ru

### **Annotation**

In article the analysis of active legislation and statutory instruments on crime prevention by Internal Affairs Agencies is carried out.

### **Keywords**

Crime prevention by Internal Affairs Agencies, crime rate, crime precautions, crime prevention.